



REPUBLIKA HRVATSKA
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu

Izvješće o prethodnom savjetovanju

KLASA: 406-01/17-03/30
URBROJ: 535-05/2-18-79
Zagreb, 16. ožujka 2018. godine

Temeljem članka 198. stavak 4. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16) i članka 11. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine, broj 101/17), naručitelj, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu objavljuje:

**IZVJEŠĆE O PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANIM
GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA ZA NABAVU POTROŠNOG MATERIJALA
(sredstva za čišćenje i održavanje i materijal za higijenske potrebe i njegu)**

Naručitelj: Republika Hrvatska, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu
Adresa: Ulica Ivana Lučića 8/II, 10000 Zagreb
OIB: 17683204722

Evidencijski broj nabave: 5/2018

Opis predmeta nabave

Predmet javnog nadmetanja je nabava i isporuka potrošnog materijala (sredstva za čišćenje i održavanje i materijal za higijenske potrebe i njegu), sukladno tehničkim specifikacijama i ostalim traženim uvjetima naznačenima u dokumentaciji o nabavi.

CPV oznake i nazivi: 33760000-5 – Toaletni papir, maramice, ručnici i ubrusi
39831200-8 – Deterdženti
39812000-7 – Laštila i kreme
39224000-8 – Metle, četke i drugi razni proizvodi

Datum početka prethodnog savjetovanja: 22. veljače 2018. godine

Datum završetka prethodnog savjetovanja: 02. ožujka 2018. godine

Sastanci tijekom savjetovanja: tijekom savjetovanja Naručitelj nije održavao sastanke sa korisnicima ili zainteresiranim gospodarskim subjektima.



REPUBLIKA HRVATSKA
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu

Izvješće o prethodnom savjetovanju

Primjedbe ili prijedlozi gospodarskih subjekata:

1. Prijedlog izmjene

Gospodarski subjekt:

Zainteresirani gospodarski subjekt dostavio je prijedlog za izmjenom dokumentacije u dijelu tehničke specifikacije za grupu 3. Sredstva za pranje i čišćenje i ostala sredstva za opću higijenu, za stavke pod rednim brojem 7. Sredstvo za bijeljenje i dezinfekciju rublja, tekuće (tekuće sredstvo za bijeljenje i dezinfekciju rublja, pakiranje u ambalaži od 1L do 5L) i rednim brojem 8. Sredstvo za uklanjanje mrlja, dezinfekciju i raskuživanje rublja (tekuće sredstvo s učinkom uklanjanja mrlja obojenog i bijelog rublja, bez klora, održava postojanost boja, pakiranje u ambalaži od 1L do 5L), na način da tehnički opis za navedene stavke glasi:

Stavka 7. Sredstvo za dezinfekciju rublja, tekuće - tekuće sredstvo za dezinfekciju bijelog i obojenog rublja, pakiranje u ambalaži od 1L do 5L te za stavku 8. Sredstvo za uklanjanje mrlja s rublja, tekuće - tekuće sredstvo s učinkom uklanjanja mrlja obojenog i bijelog rublja, bez klora, održava postojanost boja, pakiranje u ambalaži od 1L do 5L.

Gospodarski subjekt obrazlaže svoje traženje za izmjenom opisa te navodi da se na ovaj način osigurava mogućnost ciljane dezinfekcije isključivo kada je ona potrebna, a ne u fazi potrebe za bijeljenjem ili uklanjanjem mrlja. Također gospodarski subjekt navodi kako je cjelokupna EU legislativa registracije biocidnih pripravaka uvedena kako bi se smanjila nepotrebna potrošnja biocida zbog štetnosti na zdravlje ljudi uslijed njihove nepotrebne i pretjerane uporabe.

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj je suglasan s prijedlogom gospodarskog subjekta te će u tom dijelu izmijeniti opis tehničke specifikacije za stavke pod rednim brojem 7. i 8.

2. Prijedlog izmjene

Gospodarski subjekt:

Zainteresirani gospodarski subjekt dostavio je prijedlog za izmjenom dokumentacije u dijelu tehničke specifikacije za grupu 3. Sredstva za pranje i čišćenje i ostala sredstva za opću higijenu, za stavke pod rednim brojem 17. Tekući deterdžent za strojno ispiranje posuđa, za koju traže da im se omogući nuđenje pakiranja u litrama budući da se u opisu tehničke specifikacije traži kako pakiranje može biti u ambalaži od 5kg do 15kg. Gospodarski subjekt navodi kako su njihovi proizvodni procesi pakiranja za manji format su u litrama (do max. 5 litara), a veći format u kilogramima što je zakonski dozvoljeno. Obzirom na specifičnu masu traženog proizvoda naručitelj nije na gubitku budući da je 5kg = 5L.

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj nije suglasan s prijedlogom gospodarskog subjekta te ostaje pri tehničkom opisu i jedinici mjere za stavku pod rednim 17. Tekući deterdžent za strojno ispiranje posuđa. Nadalje, Naručitelj je upravo zbog različitih fizikalnih svojstava tekućih deterdženata za strojno ispiranje posuđa (gustoća tekućine g/cm³) različitih proizvođača dozvolio nuđenje artikala u ambalažama koje imaju različite raspone, mase pakiranja proizvoda. Isto tako, masa ponuđenog artikla dobiva se umnoškom gustoće i volumena. Koristeći jednu mjernu jedinicu za masu (kg) za predmetni proizvod, omogućava se usporedivost ponuđenih artikala.



3. Prijedlog izmjene

Gospodarski subjekt:

Zainteresirani gospodarski subjekt dostavio je prijedlog za izmjenom dokumentacije u dijelu tehničke specifikacije za grupu 3. Sredstva za pranje i čišćenje i ostala sredstva za opću higijenu, za stavku pod rednim brojem 41. Osvježivač pisoara, te predlaže da se opis „za čišćenje, dezinfekciju i uklanjanje neugodnih mirisa, u obliku kuglica ili pločica, pakiranje u ambalaži od 0,2 kg do max. 2 kg“ promijeni te da glasi „za čišćenje i dezodoriranje (uklanjanje neugodnih mirisa), u obliku kuglica ili pločica, pakiranje u ambalaži od 0,2 kg do max. 2 kg.“

Gospodarski subjekt obrazlaže kako je ovako opisan artikl za čišćenje i dezinfekciju pisoara koji je tražen ograničavajući te da traženi artikl nije deklariran kao proizvod koji ima učinak dezinfekcije. Gospodarski subjekt smatra da će se promjenom tehničkog opisa omogućiti ostalim zainteresiranim gospodarskim subjektima nuđenje proizvoda koji će udovoljavati namjeni za koju je proizvod tražen.

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj je suglasan s prijedlogom gospodarskog subjekta te će u tom dijelu izmijeniti opis tehničke specifikacije za stavku pod rednim brojem 41.

4. Prijedlog izmjene

Gospodarski subjekt:

Zainteresirani gospodarski subjekt dostavlja pitanje u dijelu tehničke specifikacije za grupu 3. Sredstva za pranje i čišćenje i ostala sredstva za opću higijenu, za stavku pod rednim brojem 60. Sredstva za održavanje obuće, te traži objašnjenje radi li se o velur obući jer na tržištu postoje neutralni proizvodi za kožu, tkaninu, antilop i nubuk dok su u bojama (smeđa i crna) za velur kožu, iz tog razloga gospodarski subjekt traži da se jasno naznači na koju vrstu obuće se odnosi tražena stavka.

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj objašnjava kako se radi o sredstvu koje se isključivo koristi za održavanje, zaštitu i njegu kožne obuće koja je proizvedena od zračno-propusnih i vodonepropusnih materijala.

5. Prijedlog izmjene

Gospodarski subjekt:

Zainteresirani gospodarski subjekt predlaže da se u točki 12.2.C. Tehnička i stručna sposobnost, nadopuni tekst kojim se traži kako je ponuditelj obavezan, na zahtjev korisnika, omogućiti naručivanje putem svoje web stranice, odnosno on-line naručivanje putem web kataloga uz navođenje jednog standarda za automatski prijenos podataka.

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj nije suglasan s prijedlogom gospodarskog subjekta, jer smatramo da je zahtjev tražen u Dokumentaciji dovoljan, te neće mijenjati tekst dokumentacije o nabavi u tom dijelu.



6. Prijedlog izmjene

Gospodarski subjekt:

Zainteresirani gospodarski subjekt traže očitovanje u dijelu tehničke specifikacije za grupu 1. Papirna konfekcija (toaletni, papirnati ručnici i salvete), stavka 5. Ručnici papirnati u roli 2 - slojni, te predlaže da se tehnički opis za navedenu stavku promijeni na način da se umjesto celuloze kao materijala od kojeg su papirnati ručnici izrađeni, traži reciklirani materijal, koji je ekološki prihvatljiv i vrlo dobre kvalitete, odnosno da se predvidi celuloza ili reciklirani te ostavi na izbor ponuditeljima što će ponuditi. Ukoliko bi se omogućilo takvo nuđenje artikala gospodarski subjekt predlaže da se u tehničkom opisu uvjetuje postotak bjeline, na primjer 65% i više, a čime bi se izbjegla eventualna mogućnost nuđenja vrlo nekvalitetne reciklaže.

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj je suglasan s prijedlogom gospodarskog subjekta te će u tom dijelu izmijeniti opis tehničke specifikacije za stavke pod rednim brojem 5. Ručnici papirnati u roli 2 – slojni, odnosno uvrstiti zahtjev da ukoliko ponuditelji nude artikl od recikliranog materijala isti mora imati minimalno 65 % bjeline.

7. Prijedlog izmjene

Gospodarski subjekt:

Zainteresirani gospodarski subjekt traže očitovanje u dijelu tehničke specifikacije za grupu 1. Papirna konfekcija (toaletni, papirnati ručnici i salvete), stavka 7. Toaletni papir u listićima, za koju je navedena celuloza kao materijal od kojeg su listići izrađeni, te smatra da su navedeni listići isključivo izrađeni do reciklaže, te da se radi o jednoslojnim listićima, najčešće roze boje, od krep papira. Gospodarski subjekt predlaže da se promjeni opis navedene stavke na način da se izbací materijal izrade ili da se stavi reciklirani materijal.

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj je suglasan s prijedlogom gospodarskog subjekta te će u tom dijelu izmijeniti opis tehničke specifikacije za stavku pod rednim brojem 7. Toaletni papir u listićima na način da neće navoditi vrstu materijala od kojih su izrađeni toaletni listići, a ostale karakteristike artikala moraju udovoljavati kako je navedeno u tehničkoj specifikaciji.

8. Prijedlog izmjene

Gospodarski subjekt:

Zainteresirani gospodarski subjekt predlaže da se u katalogu proizvoda koji se traži u točki 12.2. Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta (uvjeti sposobnosti), C.1.1. Katalog artikala s opisima i fotografijama / slikama proizvoda, promjeni naziv stupca koji glasi „Naziv ponuđenog proizvoda i naziv proizvođača“ u „Naziv ponuđenog proizvoda, **pakiranje** i naziv proizvođača“. Gospodarski subjekt smatra da bi se na ovaj način jednoznačno opisao ponuđeni proizvod.

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj je suglasan s prijedlogom gospodarskog subjekta te će u točki C.1.1. Katalog artikala s opisima i fotografijama / slikama proizvoda izmijeniti naziv stupca koji treba biti napisan u katalogu



REPUBLIKA HRVATSKA
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu

Izvješće o prethodnom savjetovanju

artikala. Vezano u troškovnik, Naručitelj napominje da se u ovom predmetnom postupku radi o standardiziranom troškovniku Elektroničkog oglasnika javne nabave koji sadrži unaprijed definirane elemente i koji se generira u Excel formatu koje Naručitelj ne može mijenjati. Ponuditelji u standardiziranom troškovniku (označeno žutom bojom) moraju unijeti jediničnu cijenu (bez PDV-a), stopu PDV-a i proizvođački naziv (naziv proizvoda, pakiranje i naziv proizvođača).

Upućujemo sve zainteresirane gospodarske subjekte da prilikom popunjavanja standardiziranog troškovnika vode računa da naziv proizvoda, pakiranje i naziv proizvođača upisan u standardiziranom troškovniku (u koloni- Proizvođački naziv), bude identičan nazivu proizvoda, pakiranju i nazivu proizvođača iz deklaracije proizvoda te nazivima iz kataloga artikala.

9. Prijedlog izmjene

Gospodarski subjekt:

Zainteresirani gospodarski subjekt predlaže objedinjavanje stavki u grupi 1. Papirna konfekcija (toaletni papir, papirnati ručnici i salvete), stavka pod rednim brojem 7. Toaletni papir u listićima i stavke pod rednim brojem 6. Toaletni papir u listićima u grupi 2. Papirna konfekcija i ostali potrošni materijal za specijalne uređaje.

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj nije suglasan s prijedlogom gospodarskog subjekta iz razloga što se artikl pod rednim brojem 6. Toaletni papir u listićima u grupi 2. nabavlja za točno određeni držač koji se nalazi u upotrebi kod korisnika.

10. Prijedlog izmjene

Zainteresirani gospodarski subjekt predlaže da se izmijeni jedinica mjere pojedinih stavki (na listić ili metar), uz obrazloženje da bi se na taj način pružila mogućnost svim ponuditeljima iskazivanje cijene za identičnu mjeru. Smatraju da pakiranje ili metraža pojedinog proizvoda ne utječe na njegovu funkcionalnost.

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj nije suglasan s prijedlogom gospodarskog subjekta i ostaje pri traženim jedinicama mjere.

11. Prijedlog izmjene

Zainteresirani gospodarski subjekt predlaže izmjene opisa tehničke specifikacije u grupi 1. Papirna konfekcija (toaletni papir, papirnati ručnici i salvete) i grupi 2. Papirna konfekcija i ostali potrošni materijal za specijalne uređaje i to kako slijedi:

Grupa 1. Papirna konfekcija (toaletni papir, papirnati ručnici i salvete):

1. Toaletni papir u roli, dvoslojni, celuloza - od celuloze, dvoslojan, gramatura min. 2x16 g/m², visina role 9,5 cm (±5%), dužina role min. 18 m, dužina listića 12 cm (±5%), površina toalet papira s otiskom, pakiranje u ambalaži minimalno 6 rola;
2. Toaletni papir u roli, dvoslojni, reciklirani - reciklirana vlakna, dvoslojni, gramatura min.2x16 g/m², boja siva, dužina listića min. 11cm (±5%), širina listića min. 9,5 cm(±5%), pakiranje minimalno 8 rola;



REPUBLIKA HRVATSKA
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu

Izvješće o prethodnom savjetovanju

3. Toaletni papir u jumbo roli, 180 m - 70% reciklirana vlakna, 30% celulozna vlakna, reljefna struktura papira, dvoslojan, gramatura papira 2x16 g/m², boja 70% bijela, širina role 9,6 cm(± 5%), dužina listića 28cm(± 5%), pakiranje minimalno 2 role;
4. Toaletni papir u jumbo roli, 400 m - od celuloze, dvoslojan, gramatura min. 2x16 g/m², visina role 9,8 cm (± 5%), dužina role min.300 m, duljina listića 25 cm(±5%), pakiranje u ambalaži minimalno 2 role;
5. Ručnici, papirnati, u roli, dvoslojni - od celuloze, dvoslojan, gramatura min. 2x16 g/m², visina role 22 cm (± 5%), dužina listića 21 cm(±5%), dužina role min. 10 m (±5%), perforacija za odvajanje listića, pakiranje u ambalaži min 2 role;
6. Složivi papirnati brisači za ruke - od miješanih vlakana celuloze i reciklaže, dvoslojni, bijele boje, gramatura min.2x16g/m², dimenzija listića: 21cm x 24cm (±3%), pakiranje min.200 brisača za ruke;
7. Toaletni papir u listićima - dvoslojni, sive boje, reciklirana vlakna, dužina listića 11cm +/-5%, širina listića 17cm+/-5%, gramatura papira 2x15 g/m², pakiranje 250 listića

Grupa 2. Papirna konfekcija i ostali potrošni materijal za specijalne uređaje:

3. Papirnati složivi ručnici - objediniti količine sa stavkom rednog broja 6. iz troškovnika u grupi 1.;
5. Papirnati složivi ručnici - od celuloze, gramatura min.2x17 g/m²,dimenzija 210x220 mm (± 3%), pakiranje 210 ručnika;
6. Toaletni papir u listićima - objediniti količine sa stavkom rednog broja 7. iz grupe 1.;
8. Tekući sapun - objediniti količine za za artikle pod rednim brojem 8. i 9. te ih opisati na slijedeći način: „sapun u pjeni 1000ml, za odgovarajući držač“;
10. Osvježivač prostora - osvježivač prostora min. 250 ml;
11. Vrećice za higijenske uloške - pakiranje min. 25 komada

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj nije suglasan s prijedlogom gospodarskog subjekta, te ostaje pri opisu tehničkih specifikacija u grupi 1. i 2. za navedene artikl u ovoj točki.

Vezano uz objedinjavanje stavki pod rednim brojem 8. i 9. Tekući sapun, Naručitelj objašnjava kako se navedene stavke razdvajaju iz razloga što se traženi tekući sapun nabavlja za točno određeni držač koji se nalazi u upotrebi kod korisnika.

12. Prijedlog izmjene

Zainteresirani gospodarski subjekt predlaže izmjenu točke 25. Dokumentacije o nabavi, a vezano uz način utvrđivanja bodovne vrijednosti za kriterij – rok isporuke. S obzirom na kompleksnost isporuke velikog broja stavaka na izuzetno velik broj dostavnih mjesta smatramo da bi se skala bodovanja trebala promijeniti u smislu da se deset bodova dodijeli ponudi koja ima naveden rok isporuke do 10 dana, a ne 5 ili manje kao u vašem prijedlogu. Sukladno tome se dalje mogu razraditi bodovi za rok isporuke od 10 – 15 radnih dana.

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj nije suglasan s prijedlogom gospodarskog subjekta te ostaje pri navedenom rangu bodovanja roka isporuke kao jednom od kriterija za odabir ponude te ne može prihvatiti prijedlog gospodarskog subjekta za produženje roka isporuke.



REPUBLIKA HRVATSKA
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu

Izvješće o prethodnom savjetovanju

13. Prijedlog izmjene

Zainteresirani gospodarski subjekt smatra točku 31.3. Dokumentacije o nabavi u potpunosti neprihvatljivom iz razloga što se ugovorne kazne odnose na cjelokupnu vrijednost narudžbenice, a ne samo dijela neisporučene robe s određene narudžbenice. Na taj način je moguć veliki nesrazmjer između iznosa naručene i neisporučene robe. Stoga smatramo da se ugovorne kazne trebaju obračunavati samo na iznose neisporučene robe. Gospodarski subjekt navodi kako po predloženoj formuli dolazi do značajnih iznosa koje bi isporučitelj morao platiti u slučaju nepravovremene isporuke roba, a koja je moguća u ovako kompleksnom poslu, i to uz sve napore da u svakom trenutku ima osiguranu svu potrebnu robu na lageru, a što u nekim slučajevima ne ovisi samo o njemu nego o cijelom nizu faktora na tržištu.

Odgovor Naručitelja:

Naručitelj nije suglasan s prijedlogom promjene osnovice ugovorne kazne jer smatra da isporuke robe moraju biti cjelovite i dostavljene u roku koji je naveden u ponudi, a za koje je ponuditelj eventualno i ostvario određene bodove.